

"NATURAL RESOURCES AND DIVERGENCE. A COMPARISON OF ANDEAN AND NORDIC TRAJECTORIES" DE CRISTIÁN DUCOING Y JOSÉ PERES-CAJÍAS, (EDITORES) (2021), PALGRAVE STUDIES IN ECONOMIC HISTORY, 324 PÁGINAS.

JORGE ÁLVAREZ *

Si uno de los principales aportes de la historia económica como disciplina es identificar patrones de desarrollo de países y regiones a largo plazo, y explicar procesos históricos de convergencia y divergencia de las economías a escala global, el libro editado por Cristian Ducoing (*Lund University*) y José Péres-Cajías (*University of Barcelona*) en la serie *Palgrave Studies in Economic History* representa una contribución relevante a la disciplina.

El libro explora un conjunto de problemas y temas críticos para el desarrollo a través de una comparación sistemática y de largo plazo de la región Andina de Sudamérica -representada por Chile, Bolivia y Perú- y los países Nórdicos, con especial atención a los casos de Noruega y Suecia. Ambas regiones compartieron un conjunto de rasgos en los albores de la primera globalización del capitalismo, como economías periféricas productoras y exportadoras de bienes intensivos en recursos naturales, y exhibieron marcadas diferencias a lo largo del siglo XX. Estas diferencias fueron jalando trayectorias de desarrollo divergentes que el libro busca indagar a través de la comparación sistemática. Así los principales ejes conceptuales que orientan la comparación son: la especialización productiva y comercial con base en la explotación de los recursos naturales; la composición de la canasta de exportaciones y su transformación a largo plazo como resultado de la diversificación productiva; el desarrollo de capacidades estatales y la fiscalidad; la demografía y la formación de capital humano; la innovación y el cambio tecnológico; el capital natural y la sostenibilidad del crecimiento. El libro aporta información relevante que nutre la discusión general acerca del papel de la explotación de los recursos naturales en los procesos de desarrollo y, en particular, contribuye al debate sobre la bendición o maldición de los recursos naturales.

El proyecto reúne a destacados académicos en sus respectivas áreas y recoge antecedentes relevantes que abordan la comparación entre los países Nórdicos y América Latina. En particular, el libro rinde tributo al trabajo seminal de Blomström & Meller (1991) tomando como punto de partida alguna de sus principales conclusiones y lecciones, pero con el objetivo de desarrollar su propia agenda de trabajo. A diferencia de otros antecedentes que compararon los países Nórdicos con regiones de mayor desarrollo relativo de América Latina como, por ejemplo, los países del Río de la Plata (Senghaas, 1985; Tylecote & Lingarde, 1999), el trabajo incorpora a los países andinos como grupo específico, lo que representa una novedad y un valor agregado de la publicación.

El libro admite dos posibles lecturas: una general, que contribuye a la construcción de la explicación del desempeño relativo de ambas regiones; otra específica, a partir de abordajes sectoriales, temáticos y organizados por problema. En este último sentido, cada uno de los capítulos son piezas auto-contenidas, organizadas y ordenadas por afinidad temática, pero que admiten lecturas independientes. Aunque predominan los abordajes de largo plazo, algunos capítulos se enfocan en marcos temporales más acotados como la primera o la segunda globalización. También la cobertura de casos difiere, con capítulos que comparan varios países y otros solo dos casos.

Así el Capítulo 2, a cargo de Peres-Cajías, Badia-Miró, Carreras-Marin y Navarro, ofrece nuevas estimaciones de la canasta de exportaciones de Chile y Noruega desde el último cuarto del siglo XIX hasta la actualidad. Con base en distintas clasificaciones internacionales, brinda información desagregada de las exportaciones por producto y destino, y la composición de las respectivas canastas de acuerdo

* Programa de Historia Económica y Social, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República, Uruguay.

jorge.alvarez@cienciassociales.edu.uy

a su contenido tecnológico. Más allá de las limitaciones que supone tomar las exportaciones como un indicador del grado de transformación de la estructura productiva, los autores asumen que su composición da cuenta de los encadenamientos intersectoriales y de la intensidad y contenido tecnológico de la producción.

Poniendo también el foco en las exportaciones de Chile y Noruega, el Capítulo 3, a cargo de Badia-Miró, Carreras-Marín y Ducoing, estudia el mercado global del cobre y la evolución del precio internacional durante la primera globalización. Más allá de su condición de commodity, entienden que el cobre debe ser considerado un bien heterogéneo en función de su calidad, grado de procesamiento y refinación, también de las condiciones geográficas de la localización de la explotación. Así, en tanto bien heterogéneo, el índice del precio internacional estándar no reflejaría adecuadamente las especificidades de la producción en los dos casos que se comparan. Las nuevas series de precios, estimadas con base en estadísticas oficiales y fuentes locales de cada país, permiten corregir el valor de las exportaciones, así como las fluctuaciones y tendencias de los términos de intercambio en función del peso de los distintos tipos y calidades de cobre en las respectivas canastas de exportación.

El Capítulo 4, a cargo de Contreras, pone el foco en la producción y exportación minera de Perú a lo largo del siglo XX. Es el único capítulo que aborda un estudio de caso y no ofrece una perspectiva comparada. El autor destaca dos aspectos salientes: cierta diversificación de la producción primaria orientada a la exportación, como consecuencia de la diversidad geográfica y la especialización regional del país, y la coexistencia de distintas élites que basaron su poder regional en la propia diversificación primaria. En este sentido, el papel de la inversión extranjera ha sido clave en la expansión de la producción minera orientada a la exportación, con etapas de apertura y cerramiento, incluso de control y propiedad estatal. En general, la producción minera peruana operó con una lógica de enclave, con escasos encadenamientos con otros sectores y fuertes impactos medioambientales, al tiempo que fue una importante fuente de recursos fiscales que contribuyó a aumentar la propia dependencia de la explotación del recurso natural.

Con relación al vínculo entre fiscalidad y especialización primaria, el Capítulo 5, a cargo de Péres-Cajías, Torregrosa-Hetland y Ducoing, analiza el papel de las capacidades estatales para recolectar impuestos a través del denominado contrato fiscal. Para ello comparan los casos de Bolivia, Chile y Perú, por un lado, y de Noruega y Suecia, por el otro. El capítulo repasa las transiciones de los sistemas fiscales de antiguo régimen hacia sistemas liberales, y se detiene en el surgimiento de formas modernas de imposición. La principal conclusión del capítulo es que las diferencias entre ambas regiones son importantes y se fueron ampliando con el paso del tiempo. En definitiva, la capacidad de recolectar impuestos dependió de las capacidades estatales y de los arreglos y acuerdos entre los distintos grupos sociales y de poder. También, aunque el capítulo no lo explora, de los niveles de ingresos de cada país y del grado de diversificación y sofisticación de la propia estructura productiva.

Los capítulos 6, 7 y 8 analizan el papel de la educación, la formación de capital humano y el desarrollo de capacidades técnicas y profesionales vinculadas a la explotación de los recursos naturales. El Capítulo 6, a cargo de Rivero-Cantilano y Llorca-Jaña, despliega un conjunto de variables demográficas, de educación y capital humano correspondientes a Bolivia, Chile y Perú, Suecia y Noruega. Los autores muestran que en casi todas las variables y dimensiones los países nórdicos adelantan a los andinos, ya sea en términos de transición demográfica y epidemiológica como en educación y capital humano medido por escolaridad y alfabetismo. También el capítulo da cuenta de las diferencias al interior del grupo de los países andinos, con Chile liderando varios indicadores demográficos y educativos.

El Capítulo 7, a cargo de Peres-Cajías y Ranestad, se inscribe en la discusión general sobre la maldición y bendición de los recursos naturales. Los autores asumen que el resultado depende de la creación de conocimiento y tecnología asociada a la explotación del recurso natural y no a las ventajas comparativas estáticas relacionada con su mera dotación. Así el foco del análisis está puesto en la formación de ingenieros y profesionales ocupados en la minería durante la primera globalización y más allá (1870-1939), en Bolivia, Chile y Perú, por un lado, y en los países nórdicos por el otro, con especial atención a los casos de Noruega y Suecia. Los autores entienden que no solo hay que tener en cuenta las diferencias en educación sino también diferencias en la formación de técnicos y profesionales. Para ello comparan stock de ingenieros formados a nivel nacional y su evolución en el tiempo, y la creación de innovaciones locales a través de patentes. En el primer caso, como indicador de capacidad innovativa potencial y, en el segundo, para medir la innovación efectivamente realizada.

El Capítulo 8, a cargo de Ryggvik, enfatiza también la importancia de la construcción de conocimiento y desarrollo de capacidades locales para la explotación del recurso natural. En él se compara la industria petrolera de Noruega y Brasil -el único caso de país americano no Andino incluido en el libro- durante la segunda globalización. En este período, los dos países descubren y explotan sus yacimientos petroleros en la plataforma marítima, iniciando sus actividades y lanzándose a la competencia internacional en un mercado dominado por la industria petrolera de Estados Unidos como principal proveedora de tecnología. Sin embargo, las respectivas industrias petroleras muestran resultados divergentes debido a tres principales factores: la accesibilidad del recurso petrolero, las capacidades desarrolladas para la innovación y adopción tecnológica, y las condiciones institucionales relacionadas con la gestión del propio recurso.

Finalmente, los dos últimos capítulos buscan aportar nuevas miradas y mediciones al análisis de las trayectorias divergentes. El capítulo 9, a cargo de Ducoing, aporta nuevas estimaciones de desarrollo relativo a través de variables que tienen en cuenta la sostenibilidad del crecimiento a mediano y largo plazo. El capítulo introduce el concepto de capital natural y presenta estimaciones de ahorro genuino desde fines del siglo XIX hasta la actualidad. La idea central es que si se toma en cuenta el ahorro genuino como una forma de contabilizar desempeños económicos y se incorpora la valoración del capital natural al cálculo, los resultados en términos del desarrollo relativo de ambas regiones pueden variar con relación a la imagen que brinda la evolución del PBI per cápita. De igual modo, el Capítulo 10, a cargo de Bergquist, Ducoing y Ranestad, ofrece una nueva perspectiva de cómo evaluar el desempeño relativo, en este caso de Suecia y Chile, a través del impacto ambiental de la producción de cobre. En particular, el capítulo echa luz sobre cómo ha gestionado cada país las políticas ambientales de la industria de extracción y refinamiento del cobre a lo largo del siglo XX.

Este conjunto de capítulos es precedido por una introducción, a cargo de los editores, que busca situar el problema general del libro y los ejes conceptuales que organizan la comparación. El libro cierra con unas breves conclusiones que levantan los principales resultados y sintetizan los aportes de los capítulos a la explicación del desarrollo económico divergente de ambas regiones. Aun cuando el proyecto no explora dimensiones y variables clave para comprender por qué los países nórdicos escaparon de la dependencia de los recursos naturales (entre ellos, los procesos de cambio estructural y los patrones distributivos vinculados a la economía política del crecimiento y a la propia estructura económica) y presenta un sesgo muy marcado a ciertas actividades extractivas como la minería, brinda información relevante y series de datos comparables y de largo plazo de un conjunto de variables económicas puestas al servicio de comprender el papel de los recursos naturales en los procesos de desarrollo. En definitiva, el libro es una referencia ineludible para quienes están interesados en abordajes comparados de ambas regiones y, muy especialmente, porque aporta información y nuevas perspectivas al debate sobre la maldición o bendición de los recursos naturales a partir de experiencias históricas concretas.

Blomström, M., & Meller, P. (1991). *Diverging paths: comparing a century of Scandinavian and Latin American economic development*. Washington D. C: Inter-American Development Bank.

Senghaas, D. (1985). *The European experience: A historical critique of development theory*. New Hampshire: K.H. Kimmig.

Tylecote, A., & Lingarde, S. (1999). *Resource-rich countries' success and failure in technological ascent, 1870-1970: the Nordic countries versus Argentina, Uruguay and Brazil*. *Journal of European Economic History*, 28(1), 77-114.